



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
tel. 89 537 21 00
faks 89 527 04 23
www.olsztyn.rdos.gov.pl

WOOS.410.146.2015.MT

16084

Rg

M. Jablonski
do wiceburmistrza
18.11.2015

Olsztyn, 16 listopada 2015 r.

Starosta Szczycieński

Odpowiadając na pismo z 05 listopada 2015 r., znak: Rg 7210.02.20.2015 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 10.11.2015 r.), w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do zmiany dokumentu:

Zintegrowany Program Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Ziemi Szczycieńskiej do roku 2020 aktualizacja dokumentu

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego informacje o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.) - przedkłada następujące stanowisko:

Program, co do zasady posiada charakter otwarty, dzięki czemu wraz z pojawieniem się kolejnych problemów, do przyjętego już programu mogą być dodawane nowe obszary i projekty pod warunkiem uzasadnienia przez wnioskodawcę zasadności poszerzenia bądź wyznaczenia nowego obszaru oraz wskazania konkretnych działań, które uprawniony beneficjent (wnioskodawca) zamierza na wskazanym obszarze realizować. W oparciu o powyższe przesłanki ww. zatwierdzony dokument został poddany kolejnej aktualizacji.

Program został opracowywany dla gmin Powiatu Szczycieńskiego (Gminy Miejskiej Szczytno, Gminy Pasy, Gminy Dźwierzuty, Gminy Jedwabno, Gminy Rozogi, Gminy Szczytno, Gminy Świętajno oraz Gminy Wielbark) i jest efektem współpracy samorządów lokalnych.

W myśl zapisów art. 48 ww. ustawy projekty dokumentów, wymienionych w artykule 46 pkt 1 i 2, opracowywane lub przyjmowane przez organy administracji oraz wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymagają przed ich przyjęciem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania.

Niemniej jednak, zgodnie z art. 48 ustawy o udostępnianiu (...), po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, organ opracowujący projekt dokumentu może odstąpić od przeprowadzenia wspomnianej procedury, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

W związku z powyższym, organ opracowujący projekt zmiany Programu, wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 2 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej oos (mając jednocześnie na względzie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy).

Organ uzgadniający, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał wnikliwej analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- 1) wniosku wraz z załącznikiem, przedstawiającym proponowane zmiany,
- 2) uzasadnienia do wniosku

i uznał, że w przedmiotowym przypadku jest możliwe odstąpienie od procedury oos.

Przedstawione zmiany będą polegały na:

wprowadzeniu do jego treści nowego zadania pod nazwą:

„Budowa ścieżki rowerowej - Wstęga rowerowa Mazury-Warmia ”, w ramach środków finansowych z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2014-2020 z Osi priorytetowej 2.6 Kultura i Dziedzictwo, Priorytetu inwestycyjnego 6c „Zachowanie, ochrona, promowanie i rozwój dziedzictwa naturalnego i kulturowego”, Celu szczegółowego priorytetu inwestycyjnego i oczekiwanych rezultatów „Zwiększona atrakcyjność turystyczna zasobów dziedzictwa naturalnego regionu”.

Zadanie zlokalizowane będzie na obszarze nieczynnej linii kolejowej Szczytno – Biskupiec. W wyniku realizacji projektu powstanie 41 046 m ścieżki rowerowej łączącej Szczytno z Biskupcem wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą dla rowerzystów w celu wykorzystania lokalnych zasobów przyrodniczych na cele turystyczno - rekreacyjne. Na terenie Powiatu Szczytyńskiego przez Gminę Miejską Szczytno przebiegać będzie 969 m trasy, przez Gminę Szczytno 7 156 m, przez Gminę Dźwierzuty 22 721 m, przez Gminę Biskupiec 10 200 m. Powyższe przedsięwzięcie ukierunkowane będzie na umiejętnym wykorzystaniu istniejącego potencjału środowiskowego Warmii i Mazur w celu osiągnięcia rozwoju gospodarczego regionu.

Projekt dokumentu uzupełniono również poprzez dodanie zadania:

„Rozbudowa Szpitala Powiatowego w Szczytnie przy zastosowaniu rozwiązań ekologicznych i technologicznie energooszczędnych”.

Przedmiotem zadania jest dobudowa nowych powierzchni do Szpitala Powiatowego w Szczytnie pozwalających na prawidłowe urządzenie oddziałów szpitalnych wraz z komunikacją istniejącego budynku i dobudowanego w taki sposób, aby można się było pomiędzy nimi komunikować bez konieczności wychodzenia na zewnątrz. Przewiduje się również dostosowanie układu dróg i chodników na terenie szpitala do wymogów ppoż. Nowy budynek ma być zlokalizowany obok istniejącego budynku szpitala. W budynku tym mają znajdować się: oddział dziecięcy na 20 łóżek wraz z pokojami dla rodziców i częścią ogólną komunikacyjną, oddział wewnętrzny na 50 łóżek wraz z częścią ogólną komunikacyjną. W nowym budynku zaplanowano również aptekę szpitalną oraz dział administracji na 7 osób (dyrekcja wraz z sekretariatem 3 pokoje, 1 pokój - pielęgniarka naczelna, 1 pokój – Główna Księgowa, 1 pokój dział Kadr- 2 osoby), sala konferencyjno – szkoleniowa na 30 osób, 1 pomieszczenie z przeznaczeniem na szatnię dla odwiedzających. W budynku planuje się zastosowanie rozwiązań ekologicznych i rozwiązań technologicznie energooszczędnych.

Analizując zakres przedstawionych zamierzeń infrastrukturalnych, można wnioskować, że projekt dokumentu, po wprowadzeniu przedstawionych zmian (tj. ww. zadań/projektów) zasadniczo nie ustala ram dla późniejszej realizacji takich przedsięwzięć, których usytuowanie, rodzaj i skala mogłyby spowodować znacząco negatywne oddziaływanie w odniesieniu do środowiska, stanowić zagrożenia dla tego środowiska lub spowodować wystąpienie ryzyka dla zdrowia ludzi. Nie występuje również prawdopodobieństwo oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych. Zasięg działań przewidzianych w zmianie do Programu będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, **zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska.** Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów Programu, będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gmin i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań, objętych zmianą nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie wpłynie negatywnie na istniejące walory krajobrazowe oraz znacząco negatywnie na obszary Natura 2000.

Po zapoznaniu się z materiałami zawartymi we wniosku informuję, że w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, zgodnie z art. 48 ust. 2 oraz art. 49 *ustawy o udostępnianiu(...)* istnieją przesłanki, pozwalające na **uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla zmiany przedmiotowego dokumentu.**

Ponadto nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 4 *ustawy o udostępnianiu (...)* informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu **podaje do publicznej wiadomości** bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

Nadmieniam, że powyższe stanowisko dotyczy uzgodnienia odstąpienia, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.), w zakresie, w jakim wprowadzenie zmiany, mogłoby spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Odnosząc się do kwestii formalnych, tutejszy organ zwraca uwagę na następujące kwestie: należy wskazać, że strategiczna ocena oddziaływania na środowisko (nie zaś prognoza, jak podano we wniosku) została przeprowadzona w odniesieniu do dokumentu o nazwie: **Strategia Rozwoju Ziemi Szczytyńskiej do 2020 roku.** Postępowanie w przedmiotowej sprawie zostało wszczęte na wniosek **Burmistrza Szczytna** i zakończone zostało wydaniem opinii do projektu dokumentu (pismo RDOŚ w Olsztynie z dnia 21 października 2014 r., znak: WOOŚ.410.122.2014.MT).

Analizując obydwa dokumenty należy stwierdzić, że nie tylko posiadają one odmienny tytuł, ale też obecnie inny organ występuje z wnioskiem o odstąpienie od sooś dla jego zmiany.

W ocenie tutejszego organu wskazane byłoby jednoznaczne określenie organu zarządzającego ww. dokumentem, tym samym uprawnionego do wprowadzania zmian oraz występowania z wnioskami (co może okazać się szczególnie istotne w późniejszym procesie aplikowania o środki).

Z uwagi jednak na fakt, że zawartość merytoryczna obydwu dokumentów praktycznie jest tożsama, tutejszy organ rozpatrzył przedmiotowy wniosek i zajął stanowisko, polegające na odstąpieniu od sooś w stosunku do wprowadzonych zmian dokumentu.

Starosta
Opole Szczytno
ul. Sienkiewicza 1
12-100 Szczytno



Otrzymują: (za dowodem doręczenia)

1. Starosta Szczycieński, ul. Sienkiewicza 1, 12-100 Szczytno
2. A/a



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-501 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.wsse.olsztyn.pl

Olsztyn, dnia 10.12.2015 r.

ZNS.9082.2.165.2015.Z

Nr 17383
Podpis
OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1412), art. 46 pkt 2, art. 48 ust. 1 i 2 oraz art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku Starosty Szczycieńskiego znak: Rg 7210.02.20.2015 z dnia 05.11.2015 r. (data wpływu 10.11.2015 r.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

stwierdza brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji „Zintegrowanego Programu Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Ziemi Szczycieńskiej do roku 2020”.

UZASADNIENIE

W dniu 10.11.2015 r. do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wpłynął wniosek Starosty Szczycieńskiego o wyrażenie opinii w sprawie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji „Zintegrowanego Programu Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Ziemi Szczycieńskiej do roku 2020”.

Przedmiotowy Program należy do dokumentów wymienionych w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.) i wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy. Na podstawie art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt 2, może po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jak wynika z art. 48 ust. 2 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy (co ma miejsce w przedmiotowej sprawie).

Przedmiotowy Program został zaopiniowany (pod nazwą „Strategia Ziemi Szczycieńskiej do roku 2020”) przez Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego opinią z dnia 29.10.2014 r. znak: ZNS.9082.2.95.2014.AZ. Przyjęta „Strategia Ziemi Szczycieńskiej do roku 2020” jest dokumentem o charakterze ogólnym, analizującym stan obecny i przyszłość Ziemi Szczycieńskiej. Głównym celem Programu jest wzrost znaczenia gmin powiatu szczycieńskiego w województwie warmińsko-mazurskim w wymiarze: ludnościowym, akademickim, trzech inteligentnych specjalizacji Warmii i Mazur: „ekonomii wody”, „żywności wysokiej jakości”, „drewna i meblarstwa”.

Realizacja celu głównego strategii będzie możliwa dzięki działaniom podjętym w ramach czterech celów strategicznych:

1. **Wzrost poziomu kapitału społecznego i kapitału ludzkiego** – cel ten wynika z potrzeby poprawy sytuacji w obszarze kształcenia i edukacji i dotyczy wszystkich mieszkańców powiatu (kształcenie przez całe życie). W ramach realizacji celu istotne będą działania związane z poprawą kapitału społecznego, opartego na inicjatywach lokalnych i budowie społeczeństwa obywatelskiego.
2. **Wzrost konkurencyjności** – cel ten wychodzi naprzeciw aspiracjom instytucji i organizacji Ziemi Szczycieńskiej, które dążą do stworzenia na terenie powiatu jak najlepszych warunków do życia i prowadzenia działalności gospodarczej. Konkurencja wymaga przygotowania jak najlepszych warunków infrastrukturalnych, jak i działań „miękkich” ukierunkowanych na przedsiębiorczość.
3. **Wzrost innowacyjności** – Ziemia Szczycieńska, prawdopodobnie jak nigdy dotąd, spotyka się z korzystnymi warunkami zewnętrznymi wymagającymi wysokiej innowacyjności. Obecnie walory Ziemi Szczycieńskiej wpisują się zarówno w wyzwania, jakimi są inteligentne specjalizacje województwa warmińsko-mazurskiego (oparte na innowacjach – ekonomia wody, drewno i meblarstwo oraz żywność wysokiej jakości) jak i główne kierunki polityki rozwojowej Unii Europejskiej (np. odnawialne źródła energii, ochrona środowiska przyrodniczego, edukacja).
4. **Wzrost integracji** – jest to cel, którego realizacja pozwoli zwiększyć dostępność komunikacyjną Ziemi Szczycieńskiej, ale przede wszystkim uruchomi pozytywne procesy współpracy międzyinstytucjonalnej i biznesowej, opartej na zaufaniu, zmierzającej do osiągnięcia synergii w budowaniu konkurencyjnego i innowacyjnego obszaru.

Aktualizacja programu polegać będzie głównie:

- na wprowadzeniu zmian: w Załączniku nr I „Główne przedsięwzięcia”, w części dotyczącej: Przedsięwzięć komplementarnych (własnych lub innych podmiotów) poprzez dodanie zadania pn.: „Budowa ścieżki rowerowej – Wstęga rowerowa Mazury – Warmia”, w ramach środków finansowanych z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020,
- wprowadzeniu nowego punktu w Programie: Program ochrony zdrowia – rozbudowa Szpitala Powiatowego w Szczytnie przy zastosowaniu rozwiązań ekologicznych i technologicznie energooszczędnych.

W ocenie WMPWIS ww. aktualizacja Programu stanowi niewielką modyfikację ustaleń tego dokumentu. Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji WMPWIS stwierdza, że realizacja ustaleń zaktualizowanego Programu nie spowoduje znaczącego zwiększenia możliwych negatywnych oddziaływań na środowisko (w tym zdrowie ludzi).

W związku z powyższym nie ma potrzeby przeprowadzenia ponownej strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko dla przedmiotowej aktualizacji „Zintegrowanego Programu Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Ziemi Szczycieńskiej do roku 2020”.

Otrzymują:

1. Starosta Szczycieński
ul. Henryka Sienkiewicza 1
12-100 Szczytno

Do wiadomości:

1. PPIS w Szczytnie
2. Aa.

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego
mgr Bożena Najda